



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-020-00-0246/18-11  
Датум: 04.10.2019. године  
Царице Милице 1  
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Стевана Тодоровића из Кладова, [REDACTED] дана 04.10.2019. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

## РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Стеван Тодоровић, ранији члан Општинског већа општине Кладово, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је током вршења наведене јавне функције, 15.05.2018. године, у својству заступника удружења Добровољно ватрогасно друштво "Грабовица" Грабовица, са председником општине Кладово закључио Уговор бр. 401-112/1-II, на основу којег су наведеном удружењу из буџета општине Кладово одобрена и исплаћена новчана средства у износу од укупно 216.362,45 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

### МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Кладово".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Стеван Тодоровић.

### Образложење

Против Стевана Тодоровића, ранијег члана Општинског већа општине Кладово (у даљем тексту: Веће), покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је у својству заступника удружења Добровољно ватрогасно друштво "Грабовица" Грабовица (у даљем тексту: Удружење) са председником општине Кладово закључио уговор којим су Удружењу одобрена новчана средства у износу од укупно 220.000,00 динара бруто, на основу којег су из буџета општине Кладово Удружењу исплаћена новчана средства у износу од укупно 216.362,45 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка Стеван Тодоровић је, поред осталог, навео да је Удружење младо друштво које има основну делатност "заштита од пожара", да је основни циљ Удружења помоћ грађанима у разним ситуацијама у којима је угрожена њихова безбедност и материјална имовина и да је иницијатива за његово оснивање покренута након септембарских поплава 2014. године које су задасиле општину Кладово, а поред осталих и насеље Грабовицу, у којем живи, те да је учествовао у акцијама спасавања и помоћи суграђанима у насељу. Навео је да је 13.06.2016. године постављен на јавну функцију члана Већа и да, имајући у виду одредбе чл. 2. и 27. Закона о Агенцији, под кривичном и материјалном одговорношћу изјављује да није знао за постојање сукоба интереса, с обзиром на то да је истовремено и заступник Удружења, и да није имао намеру да вршењем јавне функције стекне било какву корист за себе или "повезано лице" и самим тим угрози јавни интерес, нити је знао да је у обавези да тражи мишљење Агенције, у смислу одредбе чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији. Даље је навео да као члан Већа није утицао на доношење Закључка Већа бр. 020-1/2018-37-II о додели средстава, већ да су Удружењу, као учеснику на конкурс који је расписала општина Кладово 2018. године, у складу са пројектом и финансијским планом, који су део конкурсне документације, одобрена новчана средства из буџета општине Кладово, која су коришћена искључиво за набавку опреме и другог материјала потребног за функционисање Удружења. Такође је навео да Удружење не би учествовало на наведеном конкурс да је знао за постојање сукоба интереса, и да су, имајући у виду да је општина Кладово мала општина у којој се сви међусобно познају и да је локална самоуправа имала податке о томе да је он члан Већа и правни заступник Удружења, комисија и Веће требали да одбаце пријаву Удружења на конкурс, или да га о томе упозоре, јер је по занимању електротехничар. Навео је да је и активан члан Удружења, да учествује на гашењу пожара који захватају територију општине Кладово, да као грађанин те заједнице никада не би користио одређен положај да нанесе штету локалној самоуправи или угрози јавни интерес, и да се руководио жељом да својим ангажовањем да свој допринос заједници у којој живи, што је чинио и чини на разне начине, иако није више члан Већа.

Увидом Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да је Стеван Тодоровић од 13.06.2016. године до 26.10.2018. године вршио јавну функцију члана Већа.

Увидом у Регистар удружења, који води Агенција за привредне регистре, и Решење Агенције за привредне регистре број БУ 4398/2015 од 13.05.2015. године утврђено је да је Стеван Тодоровић наведеним решењем уписан у наведени регистар као заступник Удружења.

Увидом у Уговор бр. 401-112/1-II од 15.05.2018. године утврђено је да је Стеван Тодоровић, у својству заступника Удружења, са председником општине Кладово закључио наведени уговор, којим су Удружењу из буџета општине Кладово одобрена новчана средства у износу од укупно 220.000,00 динара бруто.

Читањем дописа председника општине Кладово бр. 400-3/2019-17-III-02 од 05.03.2019. године утврђено је да су Удружењу, на основу Закључка Већа бр. 020-1/2018-37-II од 17.04.2018. године, из буџета општине Кладово исплаћена новчана средства у износу од укупно 216.362,45 динара.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Имајући у виду наведену законску одредбу, Удружење у односу на Стевана Тодоровића има својство повезаног лица.



Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Према одредби чл. 32. ст. 1. наведеног закона функционер је дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Општинско веће је, у складу са одредбама чл. 42. и чл. 46. тач. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16-др. закон и 47/18), извршни орган општине који предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине града.

Из наведеног произлази да је ситуација у којој је Стеван Тодоровић, током вршења јавне функције члана Већа, у својству заступника Удружења, са председником општине Кладово потписао наведени уговор на основу којег су Удружењу из буџета општине Кладово, у којој врши јавну функцију члана Већа, исплаћена наведена новчана средства представљала сукоб интереса, јер је на тај начин именовани јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је био дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин је повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији цењени су наводи из изјашњења именованог да је Удружење младо друштво које има основну делатност "заштита од пожара", да је основни циљ Удружења помоћ грађанима у разним ситуацијама у којима је угрожена њихова безбедност и материјална имовина, да он као члан Већа није утицао на доношење Закључка Већа бр. 020-1/2018-37-II о додели средстава, већ да су Удружењу, као учеснику на конкурс који је расписала општина Кладово, у складу са пројектом и финансијским планом, који су део конкурсне документације, одобрена новчана средства из буџета општине Кладово, која су коришћена искључиво за набавку опреме и другог материјала потребног за функционисање Удружења, али је оцењено да исти нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Ово стога што у конкретном случају Агенција није одлучивала о томе да ли је финансирање Удружења у складу са законом, већ о поступању функционера супротно одредбама Закона о Агенцији, а у поступку је несумњиво утврђено да је именовани, у својству заступника Удружења, закључио наведени уговор са председником општине, на основу којег су Удружењу из буџета општине исплаћена наведена новчана средства, на који начин је довео себе у ситуацију сукоба интереса, јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, и на тај начин угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење наведене јавне функције.

Без утицаја су наводи именованог да није знао за постојање сукоба интереса, нити да је у обавези да тражи мишљење Агенције, у смислу одредбе чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, да није имао намеру да вршењем јавне функције стекне било какву корист за себе или "повезано лице" и самим тим угрози јавни интерес, да Удружење не би

учествовало на наведеном конкурс да је знао за постојање сукоба интереса, и да су, имајући у виду да је општина Кладово мала општина у којој се сви међусобно познају и да је локална самоуправа имала податке о томе да је он члан Већа и правни заступник Удружења, комисија и Веће требали да одбаце пријаву Удружења на конкурс, или да га о томе упозоре, јер непознавање закона није оправдан разлог за неиспуњење законске обавезе, и што су обавезе прописане одредбама чл. 27. и 32. Закона о Агенцији личне обавезе, на основу којих су функционери дужни да поступају.

Цењени су и други наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке о постојању повреде Закона о Агенцији, из напред наведених разлога.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи Стевану Тодоровићу, узета је у обзир чињеница да су повредом наведених законских одредаба наступиле последице које се не могу отклонити и да је именованом током одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији престала јавна функција члана Већа, због чега је закључено да је мера јавног објављивања одлуке о повреди закона једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

#### УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

ДИРЕКТОР  
Драган Сикимић

